

Резолюции ЕФПОО и Дорожной карты по гендерному равноправию и правам женщин

“Восстановление курса на гендерное равноправие в период кризиса”
Принято Исполнительным комитетом ЕФПОО 7 апреля 2017

На Конгрессе ЕФПОО в 2014 г. были приняты серьезные всесторонние обязательства по продвижению гендерного равноправия в ситуации мер жесткой экономии, урезания государственного финансирования общественных услуг и усиливающихся тенденций на рынке труда к выведению работников за штат и распространения неполной занятости. Несмотря на различные трудности, мы можем говорить об определенном прогрессе, которого удалось достичь благодаря нашей солидарности, сотрудничеству и настойчивым действиям профсоюзов. Резолюция определяет наши основные приоритеты на период до следующего Конгресса, включая инициативы, посвященные равным возможностям и одинаковому отношению, балансу между личным и рабочим временем, более низкой оплате труда женщин по сравнению с мужчинами в секторе общественных услуг. Дорожная карта более подробно описывает, какие конкретные шаги будет предпринимать ЕФПОО на основе принятой резолюции. В приложении также есть отдельная часть, посвященная мероприятиям ЕФПОО в поддержку права женщин самостоятельно контролировать свои репродуктивные функции.

Резолюции

Борьба с разницей в оплате труда мужчин и женщин

Необходимо дополнительно активизировать работу по данному направлению, поскольку во многих — если не во всех — европейских странах прогресс в данном направлении не наблюдается. Почти 60 лет спустя после принятия Римского договора и заявления о праве на равную зарплату разница между оплатой труда мужчин и женщин все еще составляет более 20% в 15 странах ЕС и более 30% в Литве и Эстонии (средний разрыв по ЕС составляет 17,5%). Низкая заработная плата и недооценка труда работниц по-прежнему остаются важнейшими проблемами, как внутри Евросоюза, так и за его пределами.

Необходимо бороться с разными подходами к мужчинам и женщинам не только в области заработной платы. В частности, в странах ЕС разница в размере пенсий мужчин и женщин в среднем составляет около 30%, а разница уровне безработицы — около 12% (данные за 3-ий квартал 2016 г.). В обстановке экономического кризиса подобное неравноправие имеет особенно серьезные последствия для женщин, которые еще глубже погружаются в нищету. Неравноправие обостряет невыгодное положение женщин, влияет на их доступ к рабочим местам, доходы и на то, как общество оценивает их труд. Такие неравные экономические права женщин не являются чем-то неизбежным.

Женщины, общественные услуги и меры жесткой экономии

В последние годы женщины гораздо чаще теряли работу в секторе общественных услуг. Занятые в других секторах экономики женщины (и мужчины) утратили доступ к

общественным услугам. Когда меры жесткой экономии начали сокращаться, им на смену не пришли необходимые государственные инвестиции, что могло бы обеспечить занятость в секторе общественных услуг. Даже в тех секторах, где занятость увеличилась (здравоохранение и социальные услуги), это не привело к повышению заработной платы работниц и к сокращению разрыва в оплате труда женщин и мужчин. При урезании бюджетного финансирования наиболее значительные сокращения наблюдались в отношении тех социальных услуг и организаций, которые направлены на поддержание гендерного равноправия. Такое снижение финансирования неблагоприятно сказалось на женщинах и девочках, входящих в уязвимые группы населения.

Защита женщин и их прав

Сокращение финансирования осложняется новыми угрозами для обеспечения гендерного равноправия. В ряде стран в последнее время ставится под сомнение право женщин на распоряжение своими репродуктивными возможностями. В частности, это происходит в США, Испании, Франции и Польше. ЕФПОО выражает обеспокоенность такими тенденциями и приветствует такие общественные движения как «Решение за ней¹», выступающие против попыток повернуть время вспять в отношении прав женщин на аборт и их возможности самим распоряжаться собственным телом. Мы осуждаем запрет на распространение информации, принятый новой администрацией США, а также замалчивание позиции Евросоюза и правительств многих европейских стран по данному вопросу.

Ограничение доступа к безопасным абортам ухудшает положение женщин, особенно из бедных слоев, у которых меньше возможностей найти альтернативные решения и которые в наибольшей степени подвержены риску. Такие ограничения могут свести на нет достигнутые успехи в защите здоровья, эмансипации, образовании и финансовой независимости женщин.

ЕФПОО выражает поддержку усилий движения «Решение за ней» и других аналогичных инициатив. Мы подчеркиваем, что предоставление правильной информации о половом размножении и контроле рождаемости должно стать частью систем образования и здравоохранения. Мы призываем инвестировать в просвещение, планирование семьи и здравоохранение, а также к проведению других мер, которые обеспечивают расширение, а не сокращение прав женщин и девочек.

Мы призываем Еврокомиссию и правительства всех европейских стран внести свой вклад в реализацию Целей устойчивого развития, в частности, Цели 3 (обеспечение здорового образа жизни и благополучия) и Цели 5 (обеспечение гендерного равноправия и предоставление женщинам и девочкам возможностей мониторинга реализации данных принципов в своих сообществах).

ЕФПОО остается на переднем крае борьбы за гендерное равноправие и против дискриминации в любых формах. Сегодня более, чем когда-либо, нам необходимо поддерживать фундаментальные ценности и проявлять солидарность.

ЕФПОО сохраняет свои обязательства по поддержке гендерного равноправия в рамках работы Европейских рабочих советов с целью противостояния неравенству и ущемлению прав женщин в многонациональных компаниях.

ЕФПОО будет использовать свои стратегии по организации кампаний и переговоров о заключении коллективных договоров с целью обеспечить повышение жизненного

¹ Более подробно о возможностях поддержки см. на <https://www.shedecides.com/>

уровня трудящихся и ликвидировать разницу в трудоустройстве, оплате труда и пенсионном обеспечении мужчин и женщин.

Дорожная карта

Введение

В настоящее время существует серьезная потребность усилить работу по обеспечению гендерного равноправия. Прогресс, достигнутый в этом направлении за последние 20—30 лет, существенно замедлился в результате экономического кризиса. Во некоторых государствах Евросоюза меры жесткой экономии часто вводились без должных консультаций с социальными партнерами и не подвергались какой-либо оценке с точки зрения их влияния на гендерное равноправие. Такие меры оказали сильное отрицательное воздействие на качественные и количественные показатели занятости женщин в экономике.

В некоторых государствах ЕС (а по ряду аспектов и на общеевропейском уровне) вопросы гендерного равноправия вообще исчезли из программы работы. Несмотря на лоббирование со стороны профсоюзов и организаций гражданского общества, а также на принятие нескольких резолюций Европарламента, призывающих к разработке и реализации качественной политики Евросоюза в сфере гендерного равноправия, за последние пять лет сделано было очень мало.

Согласно опросу «Евробарометра» в 2015 г., почти все европейцы (94%) согласны, что равенство женщин и мужчин относится к числу фундаментальных прав человека, а подавляющее большинство (76%) считают, что работа в этом направлении должна стать одним из приоритетов программы Еврокомиссии. Тем не менее приоритеты граждан ЕС не нашли должного отражения в деятельности Еврокомиссии.

Мы можем привести примеры следующих несоответствий на общеевропейском уровне: Еврокомиссия не приняла предложение о пересмотре Директивы об отпуске по беременности и родам; проект Директивы об улучшении гендерного баланса среди неисполнительных директоров компаний, чьи акции котируются на биржах, заблокирован Советом Европы с 2013 г.; в процессе экономического управления и в Европейском семестре отсутствует систематизированный подход к гендерным вопросам; статус Стратегии по обеспечению гендерного равноправия на 2016—2019гг. был понижен до уровня рабочего документа для сотрудников аппарата.

Кроме того, следует отметить одну из недавних инициатив по «решению проблем работающих родителей», которая была включена в Программу работы Еврокомиссии на 2016 г. В рамках этой инициативы состоялись первый и второй раунды консультаций социальных партнеров. С помощью этой инициативы Еврокомиссия намеревается предпринять шаги по улучшению баланса между личным и рабочим временем путем внесения законодательных и других предложений.

Действия ЕФПОО

На Конгрессе ЕФПОО в 2014 г. были приняты всесторонние серьезные обязательства по продвижению гендерного равноправия в ситуации мер жесткой экономии, урезания государственного финансирования общественных услуг и усиливающихся тенденций на рынке труда к выведению работников за штат и распространения неполной занятости. Эта Дорожная карта предусматривает обсуждение дальнейших действий по поддержке наших обязательств в сфере гендерного равноправия, которые могли бы содействовать решению вопроса неравенства и дискриминации, обеспечению качественных рабочих мест и защите прав трудящихся.

ЕФПОО будет стремиться к тому, чтобы деятельность по всем направлениям включала аспекты гендерного равноправия. При этом для обеспечения гендерного равноправия приоритетами остаются работа в различных секторах и в сфере социального диалога.

В настоящее время ЕФПОО готовит крупную конференцию (50—60 участников) по гендерному равноправию, которая запланирована на январь 2018 г. Эта конференция придаст новый стимул дальнейшей разработке стратегии в этой сфере, которую мы планируем принять на следующем Конгрессе в 2019 г.

Международный женский день 8 марта в 2018 г. и в 2019 г. могут стать ключевыми точками новой мобилизации сил (см. пункт 1). Перечисленные ниже направления относятся к Программе работы Комитета ЕФПОО по правам женщин и гендерному равноправию. По некоторым из тематических приоритетов лидерство могут взять на себя членские организации, что поможет нам охватить все запланированные направления.

ЕФПОО продолжит работу по подписанию соглашений о гендерном равноправии в многонациональных компаниях, работающих в секторе коммунальных услуг, с целью увеличить вовлеченность женщин и реализовать план действий по обеспечению гендерного равноправия.

Сохраняется важная задача задействовать в этой работе больше женщин, молодежи (до 35 лет) и представителей государств, не входящих в Евросоюз. Поэтому в преддверии следующего Конгресса ЕФПОО планирует обновить данные о представленности женщин в членских организациях.

ЕФПОО активно участвует в мероприятиях ЕКП и ИОО по обеспечению гендерного равноправия. Ниже приводится список рекомендованных направлений работы для членских организаций.

1) Борьба с разницей в оплате труда мужчин и женщин

Устранение разницы в оплате труда мужчин и женщин является одним из приоритетов ЕФПОО в рамках кампании ЕКП за повышение заработной платы. ЕФПОО также подчеркивает именно эту задачу при работе по европейской Программе «Социальные права и социальная защита». Мы также планируем изучить возможности по включению этого приоритета в работу по Европейскому семестру. ЕФПОО продолжит включать работу по устранению разницы в оплате труда мужчин и женщин в связи с мероприятиями Международного женского дня 8 марта. В 2018 и 2019 годах планируется согласовать планы профсоюзов различных стран по прекращению работы (проведению демонстраций и забастовок) во второй половине дня 8 марта. Мы планируем действовать совместно с женскими организациями, чтобы противостоять отрицательному воздействию экономического кризиса на общественные услуги и особенно на женщин. Приоритетом остается борьба за повышение заработной платы женщин, работающих в секторе здравоохранения и социальных услуг. В настоящее время ЕФПОО разрабатывает анкету для распространения через членские организации с целью выявить наиболее низкие зарплаты в секторе здравоохранения и социальных услуг. Основной платформой для работы по устранению разницы в оплате труда мужчин и женщин является Рабочая группа ЕФПОО по социальным услугам.

Еще одним важным направлением работы является привлечение внимания к необходимости инвестиций в систему учреждений по уходу за детьми и расширение

возможностей наших членских организаций по организации работников таких учреждений. Цели устойчивого развития включают в себя конкретные целевые показатели гендерного равноправия, и ЕФПОО планирует внести свой вклад в реализацию данных целей. В частности, это касается Цели 3 (обеспечение здорового образа жизни и благополучия) и Цели 5 (обеспечение гендерного равноправия и предоставление женщинам и девочкам возможностей мониторинга реализации данных принципов в своих сообществах).

2) Баланс между личным и рабочим временем

ЕФПОО уделяет особое внимание мерам по улучшению баланса между личным и рабочим временем в совместной работе с европейскими организациями данного сектора и при поддержке ЕКП в лоббировании разработки сбалансированного предложения законодательных и не законодательных мер. Срок подачи предложений продлен до апреля 2017 г. В условиях кризиса участились случаи нарушения прав беременных работниц. Директива ЕС об отпуске по беременности и родам остается важным документом в сфере обеспечения здоровья и безопасности. Для членских организаций должна стать приоритетной работа по продлению периода, в течение которого увольнение беременных невозможно. Это необходимо для борьбы с так называемыми «белыми увольнениями», число которых, судя по отчетам наших членских организаций, возросло с началом экономического кризиса. Дигитализация также существенно меняет условия труда и найма. ЕФПОО планирует использовать гендерный подход и при проведении мероприятий в связи с распространением цифровых технологий, проводить мониторинг их влияния на содержание работы и качество рабочих мест. В настоящее время готовится заказанное нами исследование на данную тему. Также необходимо увеличить охват частично занятых работников, как на уровне членских организаций, так и на уровне ЕФПОО. Это возможно реализовать и через инициативу по улучшению баланса между личным и рабочим временем, и через общеевропейскую Социальную программу.

3) Предотвращение насилия против женщин и мужчин, работа по повышению информированности

В нашем распоряжении имеются доказательства того, что экономический кризис способствовал увеличению числа случаев насилия против работников в государственном секторе. ЕФПОО активно поднимает проблему внешнего насилия на рабочем месте, в частности в здравоохранении и в местном самоуправлении. Постоянный комитет по национальным и общеевропейским органам власти в настоящее время рассматривает и планирует одобрить методические рекомендации в этом секторе. Для членских организаций ЕФПОО приоритетом должна стать работа по решению вопросов внешнего насилия при ведении коллективных переговоров. ЕФПОО продолжает поддерживать (через социальные сети) ратификацию Советом Европы Стамбульской конвенции по предотвращению насилия против женщин и девочек.

4) Права женщин

Права женщин являются частью прав трудящихся. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, а также Европейская социальная хартия закрепляют права профсоюзов и фундаментальные права и свободы. Работая в рамках Европейской программы по социальным правам, ЕФПОО вносит существенный вклад в укрепление и защиту прав женщин. Наилучшей гарантией этого является развитие системы социальной защиты (через участие в работе ЕКП). Мы планируем продолжать совместную с ЕКП и ИОО работу в данном направлении. В 2019 г. большое значение будет иметь вклад Европы в работу Комиссии по делам

женщин при Экономическом и социальном совете ООН. Комиссия будет рассматривать системы социальной защиты, доступность общественных услуг и надежность инфраструктуры с точки зрения реализации принципа гендерного равноправия и наделения необходимыми правами женщин и девочек.

5) Представленность женщин в ЕФПОО

В рамках подготовки к следующему Конгрессу ЕФПОО планирует обновить данные о представленности женщин в членских организациях. Уставные документы ЕФПОО разработаны с учетом принципа гендерного равноправия. Согласно этим документам, Комитет по правам женщин и гендерному равноправию формируется из членов Исполнительного комитета. На практике очень небольшое число членов Исполкома принимают участие в Комитете по правам женщин и гендерному равноправию. Членские организации ЕФПОО обязаны обеспечить реализацию основополагающих документов на практике в соответствии с заложенными в них принципами. Отчет о деятельности ЕФПОО за год содержит данные об участии женщин в заседаниях Постоянного комитета по национальным и общеевропейским органам власти, Постоянного комитета по местному и региональному самоуправлению, Постоянного комитета по вопросам коммунальных предприятий и Постоянного комитета по здравоохранению и социальным услугам. Следует отметить, что доля женщин в руководящих органах ЕФПОО не увеличилась. Для обеспечения большего представительства женщин требуются более активные действия со стороны членских организаций. Исполнительному комитету также следует изучить возможность увеличить количество молодых женщин в составе делегатов. План действий в этом направлении может быть представлен на конференции по гендерному равноправию в январе 2018 г.

6) Коллективные переговоры, организационное строительство

Членским организациям ЕФПОО рекомендуется подходить к решению вопроса несправедливо низких заработных плат работниц через ведение коллективных переговоров в государственном секторе. ЕФПОО также обеспечит соблюдение принципа гендерного равноправия в вопросах организационного строительства и привлечения новых членов. Первые шаги уже были предприняты в рамках пилотного проекта ЕФПОО по организационному строительству в секторе здравоохранения и социальных услуг. Бюллетень ЕФПОО о кампаниях по ведению коллективных переговоров повысит наглядность действий членских организаций и отразит стратегии, используемые ими в процессе ведения коллективных переговоров.

Приложение: ЕФПОО поддерживает защиту репродуктивных прав женщин

С самого начала кризиса мы наблюдаем регрессивные тенденции не только в области социальных прав, но также и в отношении права на свободу выражения своего мнения.

Каждый раз, когда ведется наступление на право свободно выражать свое мнение, женщины страдают от этого в большей степени.

Во многих странах, как внутри Евросоюза, так и за его пределами, сокращения бюджетного финансирования в общем контексте мер жесткой экономии коснулись, в первую очередь, политик и инициатив в поддержку гендерного равноправия. Эти сокращения в равной мере ограничивают свободу выражения мнения для женщин и их право защищать свои убеждения.

Это относится и к праву женщин распоряжаться своим телом и принимать решения об абортах. Многие страны пытаются поставить под сомнения это право или ограничить доступ к нему различными условиями.

Там, где аборт разрешен, в некоторых случаях становится все труднее получить к ним доступ, поскольку некоторые врачи или учреждения здравоохранения просто отказывают женщинам в абортах, невзирая на нормы законодательства.

В ряде других стран право на аборт находится под угрозой, в том числе из-за инициатив некоторых парламентариев.

Сталкиваясь с этими многочисленными препятствиями, женщины вынуждены прибегать к различным альтернативам, которые могут быть либо недоступными в финансовом отношении, либо незаконными (подпольными), рискуя при этом своим здоровьем или даже жизнью.

Право на аборт является одной из фундаментальных свобод, зафиксированной в международных конвенциях, подписанных практически всеми государствами. То, что теперь это право подвергается сомнению, отрицательно влияет на здоровье женщин, их эмансипацию, образование, возможности трудоустройства и, следовательно, на их финансовую независимость.

ЕФПОО оказывает поддержку всем действиям, направленным на гарантированную свободу выбора для женщин, и вновь подтверждает, что такой откат назад недопустим.

Для обеспечения своих прав женщины организовывали многочисленные кампании, в том числе совместно с профсоюзами и организациями гражданского общества. ЕФПОО будет неустанно продолжать защищать признанные ранее права, в том числе неограниченное право на аборт.